



TÖÖINSPEKTSIOON

Организация рабочего времени, времени вождения и периодов отдыха водителя транспортного средства СПРАВОЧНИК



Содержание

Введение	4
Сфера регулирования	6
Грузоперевозки и транспортные средства, освобожденные от соблюдения требований времени вождения и периодов отдыха. Особые внутригосударственные и международные условия	10
Исключения, действующие на международном уровне	11
Внутригосударственные исключения	15
Ограничения, установленные для времени вождения	18
Что такое время вождения?	19
Суточное время вождения	20
Непрерывное время вождения	20
Еженедельное время вождения	22
Двухнедельное время вождения	22
Чрезвычайное превышение времени вождения	23
Обязательство водителя моторного транспортного средства по прерыванию рабочего времени	26
Периоды отдыха	28
Когда начинается рабочее время, или когда заканчивается период отдыха?	29
Суточный период отдыха	30
Прерывание периода отдыха на паромных судах	33
Еженедельный период отдыха	35
Возвращение водителя домой	40
Хранение документов	41
Ограничение рабочего времени в случае работы в ночное время	42
Использование тахографа	44
Соответствующий требованиям бортовой регистрирующий прибор (тахограф)	45
Использование тахографа при пересечении государственной границы	46
Режимы регистрации	46
Использование регистрационного листа или водительской карты	46
Действия при неисправности тахографа или водительской карты	49
Документы, заменяющие регистрационные записи тахографа	50
Различия при командировании водителей транспортных средств	52
Надзор за соблюдением норм времени вождения и периодов отдыха, а также за использованием тахографа	54
Обязанности водителя	55
Обязанности работодателя	55
Обязанности собственника транспортного средства	56
Контроль на дорогах	56
Внутренний контроль предприятия	56
Степени тяжести нарушений	57
Приложение. Правовые акты, регулирующие рабочее время, время вождения и периоды отдыха водителей транспортных средств	59

Автор: Прийт Тууна
Дополнения: Юри Милов
Оформитель: Kuma Print
Фотографии: Прийт Тууна, Виргиния Кулласепп / Министерство социальных дел, 123rf.com

5-е, дополненное издание
© Инспекция труда, 2023

ISBN 978-9949-646-59-3 (на рус. яз.)
ISBN 978-9949-646-61-6 (pdf, на рус. яз.)



Введение

Известная поговорка гласит: «Рыба гниет с головы». Если водитель по причине чрезмерной усталости задремал за рулем и причинил значительный ущерб, то действительная причина этого может состоять в неправильной организации труда на предприятии или ошибках в условиях приобретения услуг грузоперевозок.

Целью настоящего справочника является разъяснение требований, предъявляемых к времени труда, времени вождения и отдыха водителя транспортного средства. Справочник является вспомогательным материалом для водителей автомобилей и автобусов, грузоотправителей, экспедиторов, организаторов поездок и других лиц, которые работают в транспортной сфере. Соблюдая общие правила, все перечисленные участники процесса должны их однозначно понимать, что позволит общими усилиями обеспечить безопасность дорожного движения, предоставить социальные гарантии для работников транспортного сектора и гарантировать честную конкуренцию в этой сфере.

Рассматриваемая область труда, бесспорно, является сложной и обширной. Ее правильное понимание осложняется тем, что применяемые здесь правила вытекают из различных (в том числе международных) правовых актов, рекомендаций Европейской комиссии и внутригосударственных правовых актов, а также из судебной практики. Отдельной проблемой является обмен информацией между сторонами транспортного сектора, прежде всего это касается изменений правовых актов, а также решений суда и их разъяснений.

В основном данная область регулируется директивами Европейского парламента и Европейского совета, поэтому разъяснения в настоящем справочнике основываются на

положениях Европейского суда и разъяснениях Европейской комиссии. Однако регуляторные акты сравнительно недавно претерпели некоторые изменения, пока еще не проанализированные упомянутыми институциями. Поэтому соответствующие правила снабжены здесь необходимым резервационным комментарием. Это не означает, что мы выявляем ошибки в законодательстве. Просто каждому правилу требуется время для адаптации к реальным ситуациям. Соответствующую оценку и инструкции, как правильно действовать, можно будет дать лишь на основе объемной пользовательской практики.

В данном справочнике приведены разъяснения установленных законодательством основных правил и исключений, но ограниченный объем не позволяет нам подробно рассмотреть поотдельности примеры из жизни, являющиеся исключениями из правил. Представленный здесь материал просто более подробно разъясняет и подытоживает правила с примерами их нормального использования на практике. Жизненные, но специфические потребности транспортной сферы или особенности организации труда в ней зачастую требуют абсолютно независимого анализа, поскольку общее руководство к действию не всегда может гарантировать законопослушное поведение.

То есть, следует учитывать, что рассмотренная в настоящем справочнике информация отвечает требованиям по состоянию на июнь 2023 года, но с изменением законодательства нужно будет учитывать новые правила.

Задачей этого справочника является разъяснение действующих регуляторных актов, но он не может заменить ознакомления с правовыми актами данной сферы (см. приложение на странице 59).

СФЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ



Правила, установленные в отношении времени вождения, перерывов и периодов отдыха водителей транспортных средств, осуществляющих перевозку грузов и пассажиров, вытекают из международных соглашений. Целью регуляторных актов в данной сфере является повышение безопасности дорожного движения, унификация условий конкуренции и улучшение условий труда водителей в транспортной сфере.

Эстония относится к числу стран, присоединившихся к «Европейскому соглашению, касающемуся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки» (AETR, аббревиатура на русском языке – ЕСТР). Это соглашение было заключено 1 июля 1970 г. в Женеве, и к 2021 г. к AETR присоединилась 49 страна (см. рис. 1 на стр. 8–9). Поэтому во всех этих странах действуют единые правила времени вождения и периодов отдыха водителей. В действительности существуют некоторые различия между Европейским союзом и третьими странами. Для водителей и организаторов перевозок они не имеют никакого значения, поскольку как внутри ЕС, так и за его пределами действуют одни и те же правила, просто их регулируют разные правовые акты.

Юридические различия могут проявиться, например, в таких ситуациях, когда Европейский Союз уже изменил то или иное положение, но ООН еще не пришла к изменению международного соглашения. Например, в 2006 году, когда в странах – членах Европейского союза начали действовать правила значительно более строгие по сравнению с предыдущими правилами, в третьих странах такое соглашение еще не вступило в силу. Такое положение длилось несколько лет, но на настоящий момент все правила унифицированы.

Согласно основному правилу, соблюдение требований времени вождения и периодов отдыха, а также использование тахографа являются обязательными при управлении следующими транспортными средствами:

- транспортными средствами, используемыми для грузовых перевозок, чья допустимая полная масса с прицепом либо без него превышает 3,5 тонны;
- транспортными средствами, используемыми для пассажирских перевозок, которые изначально предназначены либо временно переоборудованы для перевозки более девяти человек, включая водителя, и предусмотрены для этих целей.

Важно знать, что не имеет значения, идет речь о транспортной услуге либо перевозка осуществляется, что называется, за свой счет и со своими документами, а также не имеет значения, передвигается ли транспортное средство с грузом или порожняком. (Однако данные обстоятельства могут оказаться весьма важными в тех случаях, при которых использование тахографа не является обязательным, см. перечень исключений в главе «Грузоперевозки и транспортные средства...» на стр. 10). Также не имеет значения, сидит ли за рулем профессиональный водитель, собственник транспортного средства, собственник фирмы, логистик или замещающий водитель. Не имеет значения и длина пути, которое проходит транспортное средство за рейс.

В общем случае можно сказать, что если полная масса предусмотренного для грузоперевозки транспортного средства превышает 3,5 тонны, то сидящий за его рулем водитель должен использовать тахограф и выполнять нормы рабочего времени, времени вождения и периодов отдыха. Вдобавок водитель должен по требованию контролера предъявить последнему обзор своих действий за предыдущие 28 календарных дней.

Тахографом должен пользоваться также и водитель автопоезда, у которого полная масса тягача меньше 3,5 тонн, но масса автопоезда в целом превышает 3,5 тонны. Например, если тягач имеет полную массу 3,2 тонны (так называемый автомобиль с грузовым отсеком – легкий развозной коммерческий автомобиль категории N1), а полная масса прицепа равна 1 тонне, то полная масса автопоезда составляет 4,2 тонны, и использование тахографа является обязательным.

Исключение: тахограф не нужно использовать при управлении транспортным средством с полной массой более 3,5 тонн, которое не предусмотрено производителем для грузовых и пассажирских перевозок (см. фото 1). Такие транспортные средства можно также назвать спецтехникой, предусмотренной для выполнения каких-либо конкретных рабочих заданий. У них отсутствует необходимый для перевозки груза отсек, платформа или резервуар.

Фото 1.



Транспортное средство А не предусмотрено для грузовых перевозок



Транспортное средство В оснащено спецтехникой, однако оно имеет предусмотренный для перевозки груза резервуар, по причине чего использование тахографа на нем является обязательным



Рис. 1. Государства, в которых обязательно соблюдение единых правил времени вождения и периодов отдыха

- Страны, в которых обязательно соблюдение постановления Европейского Парламента и Совета № 561/2006
- Соглашение о торговле и сотрудничестве между ЕС и Великобританией
- Страны, в которых обязательно соблюдение Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (АЕТР)

- | | |
|-------------------------|---------------|
| 1. Словения | 5. Черногория |
| 2. Хорватия | 6. Македония |
| 3. Босния и Герцеговина | 7. Албания |
| 4. Сербия | |

ГРУЗОПЕРЕВОЗКИ И ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА, ОСВОБОЖДЕННЫЕ ОТ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ВРЕМЕНИ ВОЖДЕНИЯ И ПЕРИОДОВ ОТДЫХА. ОСОБЫЕ ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ УСЛОВИЯ



Некоторые грузоперевозки и транспортные средства освобождены от соблюдения действующих в Европейском союзе требований, касающихся времени вождения и периодов отдыха, и, как следствие, — от использования тахографа. Для одних исключений особое значение имеет транспортное средство, для других груз, для третьих — продолжительность пути, которая иногда может быть совершенно не ограниченной. Каждое из них предполагает также соблюдение особых условий.

Даже в случае, если использование тахографа не является обязательным, водитель транспортного средства обязан соблюдать специальные нормы рабочего времени, времени вождения и периодов отдыха, установленные в Законе о дорожном движении, в том числе продолжительность еженедельного рабочего времени, ограничение рабочего времени при работе в ночное время и так называемое обязательство использования обеденного перерыва.

Кроме того, права и обязанности работодателя и работника регулируются Законом о трудовом договоре и коллективным договором.

ВВ! Водитель транспортного средства не обязан использовать тахограф только в том случае, если его действие или груз относятся к какому-либо из исключений, рассмотренных в этой главе.

Исключения, действующие на международном уровне

1. Транспортные средства, которые используются для перевозки пассажиров на регулярных линиях, длина маршрута которых не превышает 50 км.

Прежде всего здесь имеются в виду автобусы, обслуживающие как городские регулярные линии, так и другие линии, если это позволяет длина маршрута. Исключение действует только в том случае, если водитель целый рабочий день обслуживает такие линии, у которых расстояние между начальной и конечной остановкой не превышает 50 км. Если маршрут при возвращении с конечной остановки имеет некоторые отличия, — например, если нужно дополнительно с промежуточными остановками следовать через какой-либо населенный пункт, — то в этом случае следует внимательно следить за длиной конкретного маршрута: она также не должна превышать 50 км. Кроме того, в разных странах встречаются различные толкования данного положения: эти 50 км могут также включать в себя движение от места гаражирования до конкретного маршрута.

Несмотря на то, что в случае данного исключения водитель такой перевозки как будто освобождается от соблюдения обязательных норм, в интересах безопасности дорожного движения на внутригосударственном уровне все-таки урегулировано обязательство водителя автобуса по соблюдению времени вождения и периодов отдыха, а также использованию тахографа:

- время вождения может составлять не более 9 часов в рабочий день;
- непрерывный период отдыха должен продолжаться не менее 9 часов в сутки;
- использование тахографа является обязательным в течение всего рабочего дня, если имеется хотя бы один маршрут, длина которого составляет более 50 км, или в случае случайной перевозки.
- Еженедельное время отдыха должно составлять 48+11 последовательных часов или 36+11 часов подряд при суммированном учете рабочего времени.
- В течение рабочего времени водитель не может работать без перерыва более шести часов подряд. При рабочем дне от шести до девяти часов следует отдыхать не менее 30 минут непрерывно, а при общей продолжительности рабочего времени более девяти часов — не менее 45 минут непрерывно (см. также раздел «Обязанность водителя механического транспортного средства прерывать рабочее время»).

Как правило, в настоящее время в целях подтверждения рабочей деятельности водителей автобусов для них составляются ежемесячные графики рабочего времени, на основании которых осуществляется надзор за соблюдением норм времени вождения и периодов отдыха. Согласно Закону о дорожном движении, обязанность использования тахографа при перевозках внутри страны с 01.01.2020 устанавливается и для перевозчиков пассажиров на регулярных линиях (за исключением городских линий). Некоторые страны уже ввели такое обязательство.

2. Транспортные средства, наибольшая допустимая скорость которых не превышает 40 км/ч.

Здесь, в основном, имеется в виду такая техника, как тракторы. При этом необходимо следить за техническими данными конкретного транспортного средства, поскольку встречаются тракторы и с более высокой скоростью. Резюме: тахограф не требуется, если трактор используется вместе с приспособлением, предназначенным для выполнения какого-либо конкретного рабочего задания. Если же трактор передвигается со скоростью более 40 км/ч и используется для перевозки грузов, что предполагает наличие прицепа, то водитель такого трактора должен соблюдать правила времени вождения и периодов отдыха.

3. Транспортные средства, принадлежащие вооруженным силам, службе спасения, пожарной службе или органам охраны порядка, также средства, которые находятся в их распоряжении без водителя, если перевозка осуществляется для выполнения должностных заданий названных служб и транспортное средство находится под их контролем.

Тахограф не требуется использовать до тех пор, пока транспортным средством управляет служащий для выполнения служебных заданий, независимо от того, является ли транспортное средство собственностью названного учреждения или взято в аренду. Если же арендованным транспортным средством управляет водитель, который не работает в названном учреждении, то для него использование тахографа является обязательным.

4. Транспортные средства, которые используются в случае чрезвычайных ситуаций или в ходе спасательных операций, в том числе при некоммерческих перевозках гуманитарной помощи.

Это исключение естественно вытекает из предыдущего пункта. Государство нуждается в использовании спецтехники в случае чрезвычайных ситуаций, когда проводятся спасательные операции или требуется ликвидировать последствия природной катастрофы. В таких случаях при управлении

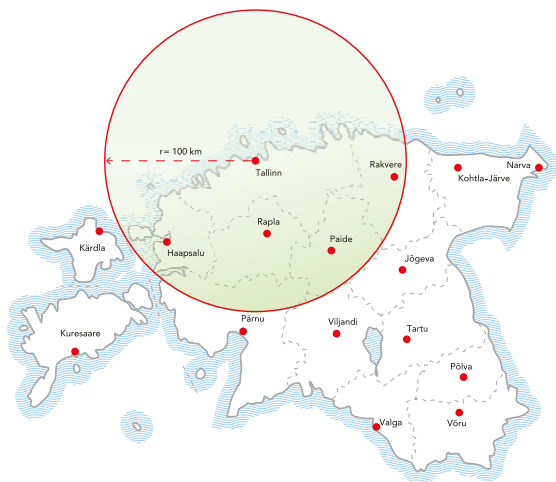


Рис. 2. Транспортное средство, предназначенное для эвакуации (буксировки) других транспортных средств, которое используется в радиусе 100 км по прямой. В центре радиуса находится обычное местоположение транспортного средства в Таллинне



Фото 2. Транспортное средство А используется для оказания услуг.



Транспортное средство В не относится к исключению, поскольку используется для грузоперевозок.

транспортным средством использование тахографа необязательно и для лиц, которые не относятся к органам спасения или охраны порядка.

5. Специальные транспортные средства, которые используются в медицинских целях.

6. Специальные транспортные средства, предназначенные для эвакуации (буксировки) других транспортных средств, которые используются в радиусе 100 км от их местоположения.

Здесь имеются в виду транспортные средства, предназначенные для эвакуации (буксировки) других транспортных средств (так называемая техническая автопомощь). При этом установлена определенная зона, за пределами которой в любом случае использование тахографа является обязательным. В данном случае радиус зоны отсчитывается от базового местоположения конкретного транспортного средства. При этом предполагается, что водитель начинает ежедневный путь на этом транспортном средстве из какого-то определенного пункта отправления. Если предлагающее услугу буксировки предприятие имеет также дочерние предприятия в других регионах, то местоположение самого материнского предприятия значения не имеет, а основанием для учета является регион использования конкретного транспортного средства (см. рис. 2 на стр. 12 и фото 2 на стр. 13).

7. Транспортные средства, совершающие тестовые поездки целью технического усовершенствования, ремонта или обслуживания; также новые или переоборудованные транспортные средства, которые еще не приняты в эксплуатацию.

Данное исключение преимущественно охватывает передвижение транспортного средства во время авторемонта, в том числе тестовые поездки. В этих случаях на автомобиле передвигаются в основном работники авторемонтных мастерских, которые не обязаны использовать регистрационные листы тахографа либо при отсутствии цифрового тахографа – водительскую карту. Именно в таких случаях в регистрационных данных тахографа пишется «управление транспортным средством без водительской карты». В целях упрощения последующего контроля ремонт транспортного средства следует обязательно документировать.

Под новыми транспортными средствами здесь подразумеваются такие транспортные средства, которые еще не внесены в Регистр дорожного движения. Таких транспортных средств в дорожном движении немного, и они легко распознаются по номерным знакам «PROOV». Если транспортное средство временно удалено из регистра какого-либо государства (движение с так называемыми транзитными номерами) либо если в

отношении него действуют другие регистрационные ограничения, то использование тахографа является обязательным.

8. Транспортные средства, которые используются для некоммерческих грузоперевозок, либо составы транспортных средств, максимальная разрешенная полная масса которых не превышает 7,5 тонн.

Под этим исключением подразумеваются транспортные средства, максимальная разрешенная полная масса которых входит в диапазон 3,5–7,5 тонн. В качестве условия установлено, что транспортное средство не используется в рамках какой бы то ни было коммерческой деятельности. Например, на ремесленном предприятии, где изготавливаются скульптуры, и готовая продукция при этом развозится на принадлежащем предприятию транспортном средстве по пунктам продажи, водитель должен использовать тахограф, поскольку транспортное средство используется в рамках коммерческой деятельности. Если же в сельском доме имеется грузовой автомобиль полной массой до 7,5 тонн, предназначенный для обслуживания домохозяйства, то его использование в собственных целях не влечет за собой необходимости использования тахографа.

9. Коммерческие транспортные средства, которые в соответствии с правовыми актами того государства, в котором они используются, имеют статус старинного транспортного средства, при этом они не используются для пассажирских и грузовых перевозок.

Резюме: тахограф на старинном транспортном средстве не требуется использовать при поездках на выставки и встречи. Если же старинное транспортное средство используется в целях перевозки грузов и пассажиров, на нем должен быть установлен надлежащий тахограф, и водитель должен соблюдать правила времени вождения и периодов отдыха, при этом не имеет значения год выпуска автомобиля.

Можно предположить, что такое исключение действует только в отношении транспортных средств, которые имеют регистрационный знак «старинного транспортного средства» (белый символ на черном фоне). В действительности закон уточняет, что если грузовые или пассажирские перевозки организуются за свой счет, тахограф использовать не требуется, если транспортное средство изготовлено до 01.01.1985 г..

10. Транспортные средства либо автопоезда, максимальная разрешенная полная масса которых не превышает 7,5 тонн, используемые для перевозки материалов, оборудования или машин, необходимых водителю в связи с его работой, которые используют в зоне радиусом до 100 км от местоположения предприятия при условии, что управление транспортным средством не является основной деятельностью водителя а перевозка не осуществляется по найму или за вознаграждение.

Для этого исключения должно быть выполнено три условия. Во-первых, полная масса транспортного средства или автопоезда не должна превышать 7,5 тонн. Во-вторых, использование транспортного средства должно оставаться в пределах 50-километрового радиуса от местоположения предприятия. В-третьих, перевозимые товары или оборудование должны быть предназначены для осуществления основной работы водителя. Например, если водитель перевозит на место кирпичи и затем сам кладет из них стену. Если же в задачу водителя входит только перевозка этих кирпичей, он все-таки должен использовать тахограф.

11. На используемых для перевозки товаров транспортных средствах, полная разрешенная масса которых с прицепом или полуприцепом превышает 2,5 тонны, но не превышает 3,5 тонн, если перевозка осуществляется не по найму или за вознаграждение, а за счет предприятия или самого водителя и управление транспортным средством не является основной деятельностью управляющего транспортным средством лица.

Внутригосударственные исключения

Следующие исключения действуют внутри государства, поэтому водители перечисленных ниже транспортных средств при выезде из Эстонии должны использовать тахограф и соблюдать правила времени вождения и периодов отдыха.

12. Транспортное средство, которое используется сельскохозяйственным, садоводческим, лесоводческим или рыбоводческим предприятием для перевозки своих грузов в зоне радиусом до 50 километров от обычного местонахождения транспортного средства, включая города, находящиеся в пределах этой зоны.

Предприятия, работающие в названных сферах, должны организовывать перевозки за свой счет. В качестве дополнительного условия указан радиус движения, составляющий 50 километров по прямой от местонахождения транспортного средства.

Если административная граница населенного пункта — пункта назначения находится в диапазоне радиуса 50 км, допускается движение до самой дальней границы данного населенного пункта.

13. Транспортное средство, которое используется для перевозки отходов животного происхождения или тугов животных.

14. Транспортное средство, которое используется для перевозки животных от сельскохозяйственного производителя на расположенный в том же уезде рынок либо наоборот, с рынка на скотобойню, расположенную на расстоянии до 50 км.

15. Транспортное средство, передвигающееся с помощью сжатого или сжиженного газа или электричества и используемое для перевозки грузов в зоне радиусом до 50 км от местонахождения предприятия, максимальная разрешенная полная масса которого вместе с прицепом или полуприцепом не превышает 7500 килограммов.

16. Транспортное средство используется для учебной поездки, экзамена по вождению, для обучения вождению в рамках профессионального обучения или повышения квалификации или для сдачи экзамена после профессионального обучения или повышения квалификации.

Исключение сделано, прежде всего, по причине использования цифрового тахографа, поскольку получающий водительское удостоверение водитель еще не может иметь необходимую для этого водительскую карту. Однако в совокупности исключение распространяется как на цифровые, так и на аналоговые тахографы, поскольку на практике встречаются ситуации, когда учебный автомобиль используется также и для грузоперевозок. С экономической точки зрения это полностью обосновано, но при этом следует учитывать, что вне учебных поездок водитель должен использовать тахограф.

17. Транспортное средство, представляющее собой трактор, предназначенный для проведения сельскохозяйственных или лесозаготовительных работ, который используется при проведении этих работ в зоне радиусом до 100 км от местонахождения предприятия.

Во-первых, к этому исключению относятся такие тракторы, скорость движения которых превышает 40 км/ч. Тракторы с меньшей скоростью движения освобождены от обязательства использования тахографа на международном уровне.

Во-вторых, следует соблюдать радиус, который в данном случае рассчитывается от местоположения предприятия, а не от обычного местонахождения транспортного средства.